

[INFORME SOBRE RELEVAMIENTO ÉTNICO RACIAL EN EL BARRIO PALERMO]

DOCUMENTO DE TRABAJO

Marzo, 2015

El presente documento es producto del trabajo colectivo
de la División de Estudios Sociales y Trabajo de Campo

Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo

18 de Julio 1453

CP. 11200. Montevideo, Uruguay

Teléfono: (0598) 2400 0302 Int. 1802

www.mides.gub.uy

Índice

1	Introducción.....	2
2	Descripción de la encuesta y datos.....	2
3	Caracterización sociodemográfica.....	3
4	Caracterización socioeconómica	4
4.1	Educación.....	4
4.2	Situación laboral	5
4.3	Vivienda	7
5	Problemáticas sociales.....	7
5.1	Salud	7
5.2	Consumo de sustancias.....	8
5.3	Discriminación.....	9
6	Programas MIDES	9

1 Introducción

El presente informe constituye la síntesis de un trabajo conjunto entre la Oficina Territorial Centro, el Departamento de las Mujeres Afrodescendientes del Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y la Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo (DINEM).

El objetivo, planteado originalmente por la OT, es conocer con mayor profundidad el universo de familias vulnerables que residen en el Barrio Sur y Palermo, del departamento de Montevideo. Para ello, en los meses de enero y febrero del corriente año se elaboró un módulo específico y se realizó un relevamiento en 3 manzanas seleccionadas de dichos barrios.

Para ello, este informe se organiza de la siguiente manera: en la segunda sección se describe la encuesta realizada; luego se presenta una caracterización sociodemográfica de la población encuestada; en la cuarta sección se realiza una caracterización socioeconómica en algunas dimensiones tales como educación, situación laboral y calidad de la vivienda; en la quinta sección se analizan algunas problemáticas sociales relevadas tales como salud, consumo de sustancias y discriminación; y finalmente, en la sexta sección se analiza el conocimiento y vinculación con los programas del MIDES, en particular, los programas de transferencias.

2 Descripción de la encuesta y datos

El trabajo de campo se delimitó a la zona comprendida entre las calles Minas, San Salvador, Yaro e Isla De Flores. Este territorio comprende una zona nueva de trabajo para los equipos de trabajo de campo de la DINEM-MIDES.

A los hogares comprendidos en estas zonas se les aplicó el cuestionario de AFAM así como un módulo diseñando particularmente para este proyecto que intenta captar distintas problemáticas sociales no relevadas en el formulario AFAM. Entre otras, se busca relevar información sobre acceso a la salud y conocimiento de determinadas afecciones con mayor prevalencia entre la población afrodescendiente, consumo de sustancias, participación social, discriminación y conocimientos de la oferta de programas de MIDES.

El universo de trabajo comprendía 228 hogares, pero luego de 12 días de trabajo de campo, se logró entrevistar a 141 hogares, presentando una alta incidencia de ausentes.

Cuadro 1:

Estado de visitas	Cantidad	%
Hechas	141	61,6
Ausente	68	29,7
Rechazo	19	8,3
Total	228	100,0

Fuente: DINEM/MIDES

En la siguiente ilustración, se muestra la ubicación de los hogares con visitas hechas, que forman parte de este proyecto.

Ilustración 1: Mapa de la zona y visitas hechas



Fuente: DINEM/MIDES

Para el análisis de datos, se considerarán únicamente los hogares a los que se les aplicó correctamente tanto el formulario AFAM como el módulo específico del proyecto que totalizan 134 hogares y 273 personas.

3 Caracterización sociodemográfica

Uno de los principales objetivos del proyecto era la identificación de la población afrodescendiente, en tanto se tenía la hipótesis que se trataba de una zona con alta presencia de esta población. Se encuentra que un 28% de las personas declaran tener ascendencia Afro.

Cuadro 2: Ascendencia declarada por las personas

	Sí	No	Sí	No
Afro o negra	77	196	28%	72%
Asiática o amarilla	2	271	1%	99%
Blanca	246	27	90%	10%
Indígena	53	220	19%	81%
Otra	3	270	1%	99%

Fuente: DINEM/MIDES. Nota: La suma de casos que responden sí y no para todas las ascendencias no totaliza 273 pues cada persona puede declarar más de una ascendencia. Nota *: Judía, Libanesa y Mestiza

Por su parte, se encuentra una presencia más alta de mujeres en la población analizada respecto al total nacional (59,7%) y este porcentaje no varía según se trate de personas afrodescendientes o no.

Cuadro 3: Sexo de las personas según ascendencia Afro

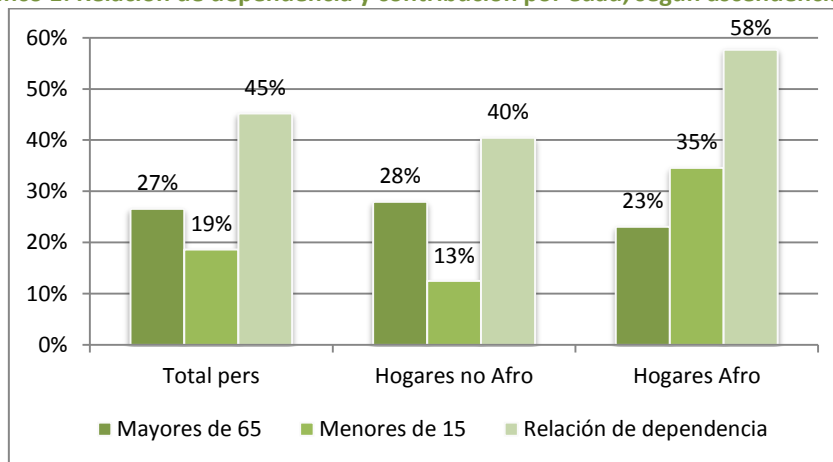
	No Afro	Afro	Total	No Afro	Afro	Total
Varón	79	31	110	40,3%	40,3%	40,3%
Mujer	117	46	163	59,7%	59,7%	59,7%
Total	196	77	273	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: DINEM/MIDES

En relación a la edad, se encuentra que el 17,2% de las personas son menores de 18 años de edad, el 64,5% tienen entre 18 y 65 y el restante 18,3% tienen 65 años y más, por lo que no se trata de una población particularmente joven.

Si se analiza la relación de dependencia poblacional, definida como el cociente entre la población menor de 15 o mayor de 64 y la población entre 15 y 64, se encuentran valores relativamente altos (45%). La relación de dependencia es mayor entre los hogares afrodescendientes que en los hogares no afro y se explica principalmente por la alta presencia de menores de 15 en el hogar.

Gráfico 1: Relación de dependencia y contribución por edad, según ascendencia afro



Fuente: DINEM/MIDES. Nota: Un hogar se define como afro si el/la jefe/a es afro

Esto podría indicar una mayor necesidad de cuidados en los hogares afro, sin embargo, no se observan diferencias en la cantidad de personas que realizan tareas de cuidado según su ascendencia. No obstante, entre la población afrodescendiente se registra una distribución menos equitativa según sexo: el 76% de las personas afro que declaran asumir las tareas de cuidado son mujeres.

Cuadro 4: Personas que realizan tareas de cuidados según sexo y ascendencia afro

	Varón	Mujer	Total	Varón	Mujer	Total
No Afro	10	12	22	45%	55%	100%
Afro	5	16	21	24%	76%	100%
Total	15	28	43	35%	65%	100%

Fuente: DINEM/MIDES.

4 Caracterización socioeconómica

4.1 Educación

Respecto al nivel educativo de las personas, se observa una leve diferencia según ascendencia. Un 42% de las personas que declaran ascendencia afro no completaron ciclo básico, mientras que entre las personas que no declaran ascendencia afro este guarismo desciende a 29%.

Cuadro 5: Máximo nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 35 años, según ascendencia

	No Afro	Afro	Total
Primaria incompleta	10%	13%	10%
Primaria completa	13%	13%	13%
Ciclo Básico incompleto	6%	16%	8%
Ciclo Básico completo	5%	3%	5%
Bachillerato completo	13%	19%	14%
Bachillerato incompleto	7%	3%	6%
Educación técnica incompleta	3%	10%	5%
Educación técnica completa	9%	6%	8%
Terciaria no Universitaria incompleta (magisterio/IPA)	3%	0%	3%
Terciaria no Universitaria completa (magisterio/IPA)	5%	3%	5%
Universidad incompleta	10%	6%	10%
Universidad completa	15%	6%	13%
Total	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

De forma consistente, se encuentra que las personas afro alcanzan menos años de educación que las no afro. Adicionalmente, las mujeres presentan mayores logros educativos, siendo mayor la brecha de género entre las personas afrodescendientes.

Cuadro 6: Años de educación de las personas mayores de 35 años, según ascendencia y sexo

Años de educación	
Varón no afro	11,1
Mujer no afro	11,2
Varón afro	8,5
Mujer afro	9,5

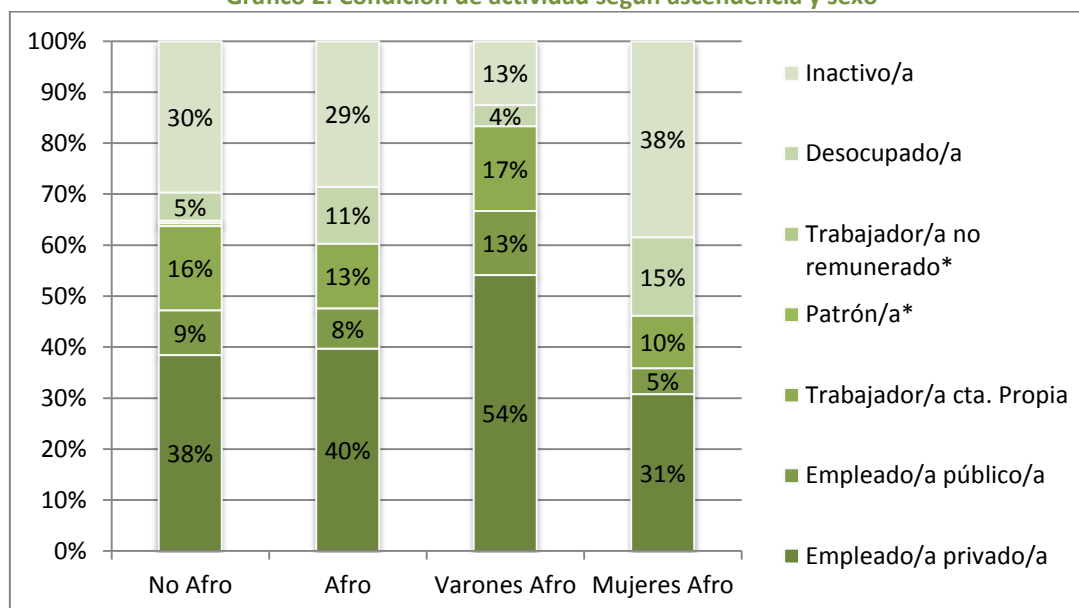
Fuente: DINEM/MIDES

4.2 Situación laboral

Respecto a la condición de actividad de las personas se destacan dos grandes características. En primer lugar, las personas afro presentan un porcentaje de desocupados¹ más alto que las personas no afro. En segundo lugar, el perfil de actividad de las personas afro difiere sustancialmente según su sexo. Los varones afro son mayormente empleados privados, públicos o trabajadores por cuenta propia, mientras que las mujeres afro son mayoritariamente inactivas, empleadas privadas y presentan un porcentaje de desocupación mayor que los varones.

¹ No se trata de la tasa de desempleo, ya que ésta se define como el cociente entre la cantidad de personas desempleadas sobre la población económicamente activa, y en este caso también consideramos las personas inactivas.

Gráfico 2: Condición de actividad según ascendencia y sexo



Fuente: DINEM/MIDES. Nota *: no se presentan en el gráfico pues los valores son muy chicos.

Si se analiza en qué rama de actividad se insertan las personas ocupadas, se observan diferencias según sexo y ascendencia. Las personas afrodescendientes se insertan mayoritariamente en el sector comercio; otras actividades de servicios, arte y recreación; servicio doméstico y administración pública, mientras que las personas no afrodescendientes se encuentran empleadas en actividades de servicios, arte y recreación; comercio; enseñanza y actividades profesionales, administrativas y financieras. Por otra parte, los varones afrodescendientes se emplean más en servicios relacionados al comercio, agro, industria y construcción, y las mujeres en sectores vinculados al comercio, servicio doméstico, y servicios de salud, evidenciando la reproducción de roles de género en el mercado de trabajo.

Cuadro 7: Rama de actividad de las personas ocupadas según ascendencia y sexo

	No Afro	Afro	Varones Afro	Mujeres Afro	Total
Agropecuaria, pesca, caza, explotación de minas	3%	5%	10%	0%	4%
Industria manufacturera	5%	7%	10%	5%	6%
Construcción	3%	5%	10%	0%	3%
Comercio por menor y mayor	12%	22%	15%	29%	14%
Transporte y almacenamiento	3%	5%	10%	0%	4%
Informática y comunicación	8%	5%	10%	0%	7%
Actividades financieras y de seguros	3%	0%	0%	0%	2%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	8%	0%	0%	0%	6%
Actividades administrativas y servicio de apoyo	9%	0%	0%	0%	7%
Servicios sociales y relacionados a la salud	6%	5%	0%	10%	6%
Administración Pública	3%	10%	5%	14%	5%
Enseñanza	11%	5%	5%	5%	9%
Servicios de atención	8%	2%	0%	5%	7%
Otras actividades de servicio, arte, entretenimiento	13%	17%	25%	10%	14%
Servicio doméstico	5%	12%	0%	24%	7%
Total	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

4.3 Situación de las viviendas

En relación a la vivienda, no se evidencia una diferencia sustancial en los materiales de construcción según se trate de hogares afro o no afro, encontrando en general viviendas de buena calidad.

Cuadro 8: Materiales del piso de la vivienda según ascendencia afro

	No Afro	Afro	No Afro	Afro
Cerámica, parquet, moquete, linóleo	68	20	69%	56%
Baldosas calcáreas	28	16	29%	44%
Alisado de hormigón	0	0	0%	0%
Sólo contrapiso sin piso	2	0	2%	0%
Total	98	36	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES.

Cuadro 9: Materiales del piso de la vivienda según ascendencia afro

	No Afro	Afro	No Afro	Afro
Planchada de hormigón con protección	39	11	40%	31%
Planchada de hormigón sin protección	55	24	56%	67%
Liviano con cielorraso	2	1	2%	3%
Liviano sin cielorraso	2	0	2%	0%
Quincha	0	0	0%	0%
Materiales de desecho	0	0	0%	0%
Total	98	36	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES.

Por otra parte, sí se observan diferencias en la calidad de tenencia de la vivienda según ascendencia. Los hogares afro son mayoritariamente arrendatarios y ocupantes de los hogares que habitan, al tiempo que los no afro son arrendatarios y propietarios.

Cuadro 10: Tenencia de la vivienda según ascendencia afro

	Propietario	Arrendatario	Ocupante	Total
No Afro	36%	48%	16%	100%
Afro	19%	61%	19%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

5 Problemáticas sociales

5.1 Salud

En relación a la salud, en primer lugar se analiza la asistencia a centro de salud de personas de 18 años y más, observando que un 83% de las personas declaran haber asistido a consulta médica en el último año y no se encuentran diferencias sustanciales según ascendencia afro. Sin embargo, se observa que las mujeres concurren en mayor medida que los hombres a realizarse consulta médica, siendo la brecha de género más fuerte en el caso de las personas afrodescendientes.

Cuadro 11: Asistencia a centro de salud según ascendencia y sexo

	VARONES			MUJERES		
	No Afro	Afro	Total	No Afro	Afro	Total
Sí	76%	70%	74%	88%	92%	89%
No	24%	26%	24%	11%	6%	9%
No sabe	0%	4%	1%	1%	3%	1%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

El prestador de salud varía sustancialmente según ascendencia, observando un elevado porcentaje de personas afro que se atienden en Salud Pública, y contrariamente, un alto porcentaje de personas no afro que se atienden en mutualista.

Cuadro 12: Prestador de salud según ascendencia

	No Afro	Afro	Total
MSP/ASSE	13%	33%	19%
Hospital de Clínicas	2%	0%	2%
Sanidad Policial	1%	4%	2%
Sanidad Militar	1%	4%	2%
Policlínica municipal	3%	2%	3%
IAMC	79%	57%	73%
Total	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

Adicionalmente, se indagó sobre el conocimiento de ciertas afecciones a la salud que tienen mayor prevalencia entre la población afrodescendiente. La pregunta se realizó sólo a la persona informante del hogar, encontrando que las personas afro declaran menor grado de conocimiento que las no afro. Un 72% de las personas afro declaran conocer la hipertensión arterial, pero sólo un 22% la anemia falciforme y un 6% el síndrome del tamborilero. Sin embargo, un 42% de las personas afro declararon que algún miembro de ese hogar ha recibido tratamiento por alguna de las mencionadas afecciones, porcentaje que casi duplica el registrado por las personas no afrodescendientes.

Cuadro 13: Conocimiento de afecciones específicas según ascendencia

	No Afro	Afro	Total
Anemia falciforme	24%	22%	24%
Hipertensión arterial	82%	72%	79%
Síndrome del tamborilero	11%	6%	10%
Tratamiento por estas afecciones	23%	42%	28%

Fuente: DINEM/MIDES

5.2 Consumo de sustancias

Otra de las temáticas relevadas refiere al consumo problemático de drogas de personas de 14 años y más. Se observa una mayor declaración de consumo de drogas legales o ilegales entre las personas no afro, encontrando luego que es mayor el consumo entre los varones respecto a las mujeres. Tan sólo el 7% de las personas no afro que declararon haber consumido, recibieron tratamiento, al tiempo que ninguna de las personas afro que declararon haber consumido lo hicieron.

Cuadro 14: Conocimiento de afecciones específicas según ascendencia

	No Afro	Afro	Total
Sí	27%	20%	25%
No	73%	80%	75%
Total	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

5.3 Discriminación

Finalmente, se indagó sobre la experiencia de las personas informantes en relación a la discriminación, evidenciando que las personas afro son las que declararon en mayor medida haber enfrentado situaciones de discriminación (44%). Entre las personas afro la proporción de personas que declaran haberse sentido discriminadas es similar según el sexo, mientras que las personas no afro enfrentan a su vez, una fuerte brecha de género en detrimento de las mujeres.

Cuadro 15: Personas que se sintieron discriminadas según ascendencia y sexo

	No Afro	Afro	Total	Varones no Afro	Mujeres no Afro
Sí	19%	44%	26%	9%	25%
No	81%	56%	74%	91%	75%
Total	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: DINEM/MIDES

Los principales ámbitos mencionados fueron el trabajo, centro educativo y espacio público, independientemente de la ascendencia y el sexo.

Por su parte, los principales motivos de discriminación declarados fueron el color de piel y la orientación sexual o identidad de género, aunque la categoría otros recogió varias respuestas que se sintetizan en discriminación por nivel educativo o económico, profesión y político.

La mayoría de las personas no realizaron denuncias de discriminación, y los principales motivos de no realizarla se resumen en: no era necesario, no iba a dar resultado, la persona que discriminó fue sancionada aún en ausencia de denuncia y para no tener problemas.

6 Programas MIDES

Otro grupo de preguntas específicas del módulo realizado refieren al grado de conocimiento y vinculación con programas que ofrece el MIDES. Se detectó que los informantes no afro siempre presentan un mayor conocimiento los programas que las personas afro. En particular, se destaca el desconocimiento de las personas afro sobre los programas Identidad, Asistencia a la Vejez, Emprendimientos socio educativos y Compromiso educativo.

Cuadro 16: Conocimiento de programas que ofrece el MIDES

	No Afro	Afro
TUS	24%	16%
Asistencia a la Vejez	11%	5%
UCC	19%	16%
JER	18%	13%
Cercanías	6%	1%

Emprendimientos productivos	9%	8%
Emprendimientos Socio Educativos	10%	6%
PRONADIS	19%	12%
PASC	33%	29%
Servicio atención a mujeres en situación de violencia	34%	23%
Tarjeta Joven	34%	25%
Talleres de orientación vocacional	21%	10%
Uruguay Trabaja	26%	21%
Cooperativas sociales	15%	10%
PEL	17%	16%
Compromiso Educativo	12%	6%
Fortalecimiento educativo	11%	6%
Aulas comunitarias	23%	10%
Programa Identidad	9%	5%

Fuente: DINEM/MIDES

Finalmente, se analiza la elegibilidad y vínculo de los hogares con los programas de transferencias monetarias: Asignaciones Familiares del Plan de Equidad (AFAM PE) y Tarjeta Uruguay Social (TUS). Ambos programas tienen como mecanismo de selección el Índice de Carencias Críticas (ICC), una medida sintética de carencias en dimensiones tales como educación, vivienda y confort². El ICC procura aproximarse a la situación de carencias de los hogares, a través de la combinación y ponderación de distintas características del hogar que sean de difícil manipulación. Así, el indicador calculado varía entre 0 y 1, reflejando la unidad la situación de carencias es más extrema³.

Se obtiene que los hogares afro presentan mayores carencias que los no afro, medidas por el ICC. A su vez, se encuentra que 7 hogares son población elegible del programa TUS y 10 de AFAM PE. Los 7 hogares que son población de TUS todavía no eran beneficiarios, por lo que las visitas redundarán en nuevas altas. Por su parte, de los hogares elegibles para AFAM PE, sólo 1 no era beneficiario y 9 ya lo eran, aunque en algunos casos recibían la transferencia por una cantidad de menores menor a la declarada en la nueva visita, lo que podría redundar en un aumento del monto de la transferencia.

Cuadro 17: Población elegible de programas de transferencias y beneficiarios actuales

	Promedio de ICC	POBLACIÓN ELEGIBLE			BENEFICIARIOS	
		TUS simple	TUS doble	AFAM PE	TUS	AFAM PE
Hogar no Afro	0,08057	1	1	3	0	2
Hogar Afro	0,20951	5	0	7	0	7

Fuente: DINEM/MIDES

² AFAM PE tiene también otros mecanismos de selección: tope de ingreso, contraprestaciones de asistencia a centro educativo y de salud, presencia de menores o personas con discapacidad en el hogar.

³ Por más detalle ver el documento: "¿Qué es el Índice de Carencias Críticas?" DAES-DESyTC-DINEM (2014). Disponible en: http://www.mides.gub.uy/innovaportal/file/35169/1/que_es_el_indice_de_carencias_criticas_-_daes_-_desytc_-_dinem.pdf